



REPÚBLICA DEL ECUADOR
GAD MUNICIPALIDAD DE AMBATO

SECRETARÍA DEL CONCEJO MUNICIPAL

RESOLUCIÓN DE CONCEJO
RC-446-2018

Doctor
Fabián Usinia Sánchez
Procurador Síndico Municipal
Ciudad

De mi consideración:

REF: Of. AJ-18-2274. FW 4142

FECHA: 16 de agosto de 2018

ASUNTO: Adjudicación directa a favor del Gerardo
Darío Atacushi Fonseca y Elvia Susana Gamboa Guamaní.

Me refiero a la solicitud FW 4142, presentada por el señor Alfredo Gamboa quien a la fecha ha fallecido en representación mediante poder de los cónyuges Gerardo Darío Atacushi Fonseca y Elvia Susana Gamboa Guamaní, referente a la adjudicación directa de la fraja de terreno municipal ubicada en la calle Rodríguez Lavandera, parroquia Huachi Chico con un área de 54,38 m².

Al respecto, el Concejo Municipal de Ambato en sesión ordinaria del martes **07 de agosto de 2018**, acogiendo el contenido del oficio AJ-18-2274 de la Procuraduría Síndica Municipal, en uso de sus atribuciones contempladas en el artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, literales a) y d) que manifiestan respectivamente: "a).- El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones"; "d).- Expedir acuerdos o resoluciones, en el ámbito de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, para regular temas institucionales específicos o reconocer derechos particulares"; y considerando:

- Que, la Constitución de la República del Ecuador en los artículos 30, 31 y 376 en sus partes pertinentes establecen que las personas tienen derecho a un hábitat seguro y saludable; a una vivienda adecuada y digna; al disfrute pleno de la ciudad y los espacios públicos; y al acceso universal a la vivienda; garantizando así a los interesados el acceso a la vía pública;
- Que, el artículo 4, literal f) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización manifiesta: "**Fines de los gobiernos autónomos descentralizados.**- Dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales son fines de los gobiernos autónomos descentralizados: ... f) La obtención de un hábitat seguro y saludable para los ciudadanos y la garantía de su derecho a la vivienda en el ámbito de sus respectivas competencias";
- Que, el literal b) del artículo 55 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina que entre las competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal está la de: "Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.";
- Que, el artículo 419 del mismo Cuerpo Legal señala: "Bienes de dominio privado.- Constituyen bienes de dominio privado los que no están destinados a la prestación directa de un servicio público....Constituyen bienes del dominio privado: a) Los inmuebles que no forman parte del dominio público;...";
- Que, el artículo 423 ibídem, prescribe: "Cambio de categoría de bienes.- Los bienes de cualquiera de las categorías establecidas en este Código pueden pasar a otra de las mismas, previa resolución del órgano de legislación del gobierno autónomo descentralizado con el voto favorable de las dos terceras partes de sus miembros.- Los bienes de dominio público de uso público podrán pasar a la categoría de adscrito al servicio público, y solo excepcionalmente a la categoría de bienes de dominio privado, salvo las quebradas con sus taludes y franjas de protección, los esteros y los ríos con sus lechos y sus zonas de remanso y protección; parques, canchas, zonas de reserva e instalaciones que se encuentren al servicio directo de la comunidad";
- Que, el artículo 34 de la Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, que reforma el artículo 436 del COOTAD establece: "Autorización de transferencia.- Los consejos, concejos o juntas, podrán acordar y autorizar la venta, donación, hipoteca y permuta de los bienes inmuebles públicos de uso privado, o la venta, donación, trueque y prenda de los bienes muebles, con el voto de los dos tercios de los integrantes. Para la autorización no se podrá

Dirección: Edificio Centro: Calle Bolívar 5-23 y Castillo
Dirección. Edificio Matriz: Avenida Atahualpa entre Pallatanga y Río Cutuchi
Telfs: (03) 2997- 802 – 2997-803 / Ambato - Ecuador
Email: www.ambato.gob.ec





REPÚBLICA DEL ECUADOR
GAD MUNICIPALIDAD DE AMBATO

SECRETARÍA DEL CONCEJO MUNICIPAL

RC-446-2018

Página 2

contemplar un valor inferior al de la propiedad, de acuerdo con el registro o catastro municipal actualizado. La donación únicamente procederá entre instituciones del sector público”;

- Que, el artículo 437 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece: “Casos en los que procede la venta.- La venta de los bienes de dominio privado se acordará en estos casos: a) Si no reportan provecho alguno a las finanzas de los gobiernos autónomos descentralizados o si el provecho es inferior al que podría obtenerse con otro destino...; b) Si con el precio de la venta del bien puede obtenerse inmediatamente otro semejante, capaz de ser aplicado a objetos más convenientes para ejecutar o desarrollar proyectos de interés de la comunidad”;
- Que, el artículo 442 ibídem establece los requisitos para la venta de bienes muebles.- Para la venta de bienes muebles se exigirá: “a) Que la unidad responsable certifique que el bien no es necesario a la administración que ha dejado de ser útil o que es más conveniente su enajenación”; y, “b) Que se haya cumplido los demás requisitos legales.”;
- Que, el inciso tercero del artículo 470 del mismo cuerpo legal citado señala que: “...Se entenderá por restructuración de lotes un nuevo trazado de parcelaciones defectuosas, que podrá imponerse obligatoriamente con alguno de estos fines: a) Regularizar la configuración de los lotes; y, b).- Distribuir equitativamente entre los propietarios los beneficios y cargas de la ordenación urbana.”;
- Que, el artículo 42 de la Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, cuyo texto sustituye al Art. 481 del COOTAD señala “Lotes, fajas o excedentes.- Para efectos de su enajenación, los terrenos de propiedad de los gobiernos autónomos descentralizados municipales o metropolitanos se consideran como lotes, fajas o excedentes provenientes de errores de medición... Por fajas municipales o metropolitanas se entienden aquellas porciones de terreno que por sus reducidas dimensiones o por ser provenientes de rellenos no pueden soportar una construcción independiente de las construcciones de los inmuebles vecinos, ni es conveniente, de acuerdo con las ordenanzas municipales, mantenerlas como espacios verdes o comunitarios ...”;
- Que, el artículo 482 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización determina: “Adjudicación forzosa.- Cuando una faja de terreno de propiedad de un gobierno metropolitano o municipal hubiere salido a la venta mediante el procedimiento de pública subasta y no se hubieren presentado como oferentes algunos de los propietarios colindantes, el gobierno metropolitano o municipal procederá a expedir el respectivo título de crédito por un valor igual al de la base de la subasta, a cargo del propietario colindante que, a su juicio, sea el más llamado para adquirirla, valor que se cubrirá por la vía coactiva, si se estimare necesario y sin que dicho propietario pueda rechazar el pago alegando que no le interesa adquirir la mencionada faja. Para tal pago la municipalidad podrá otorgar plazos de hasta cinco años...”; y, reformado por el artículo 44 de la Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, que incorpora el siguiente texto “Si únicamente existe un colindante la adjudicación forzosa será directa”;
- Que, el artículo 113 de la Reforma y Codificación de la Ordenanza General del Plan de Ordenamiento Territorial de Ambato señala: “El fraccionamiento territorial realizado mediante proyectos de lotización, de restructuración parcelaria, o de urbanización, la integración de parcelas, la construcción de nuevas edificaciones, la ampliación, modificación, reparación, derrocamiento o reconstrucción de edificaciones existentes, cerramientos, requiere de aprobación y autorización municipal a través del Departamento de Planificación, para lo cual se debe cumplir con las Normas de Arquitectura y Urbanismo, disposiciones contenidas en esta ordenanza, en el código de la construcción y en el Plan de Ordenamiento Territorial de Ambato.”;
- Que, el artículo 5 de la “Ordenanza para regular la enajenación de fajas municipales” determina: “Del Proceso.- El Balcón de Servicios será el que direcciona la solicitud del peticionario o peticionarios a la Procuraduría Síndica Municipal, la que emitirá el criterio jurídico respectivo basado en los informes técnicos presentados por los siguientes departamentos: ...Procuraduría Síndica con toda la documentación de los diferentes departamentos administrativos mencionados anteriormente, será la encargada de remitir el informe y el expediente a conocimiento del señor Alcalde, para que a su vez sea quien remita al Concejo Municipal con el fin de que se conozca y resuelva la autorización del cambio de categoría de bien de dominio público a bien de dominio privado, y se proceda con el trámite correspondiente...”;
- Que, el artículo 6 del mismo cuerpo legal indica: “De los informes Técnicos.- Para los procesos de enajenación de fajas municipales, los informes técnicos deberán considerar lo siguiente: ...b) En los



REPÚBLICA DEL ECUADOR
GAD MUNICIPALIDAD DE AMBATO

SECRETARÍA DEL CONCEJO MUNICIPAL

RC-446-2018

Página 3

informes técnicos sobre los procesos de enajenación de fajas municipales se considerarán colindantes a los predios que con la adjudicación de dichas fajas conformen lotes regulares, áreas útiles, construibles de ser el caso, según la normativa del sector y no generen impedimento de acceder a la vía pública de otros lotes...";

- Que, mediante oficio DP-UPUyV-18-268, del 11 de abril de 2018, la Dirección de Planificación, informa lo siguiente: "1. El señor Gerardo Darío Atacushi Fonseca, justifica su propiedad colindante a una faja municipal mediante una escritura de compra-venta, ante el Notario Cuarto el 21 de mayo de 2008, predio que tiene un área de 402,10 m².- 2. De acuerdo con la inspección física realizada en campo, el predio tiene un área medida de 403,75 m², de lo cual se determina que existe un excedente de 1,65 m² lo que corresponde al 0,41% porcentaje que se encuentra dentro del rango de error admisible (10%), según lo descrito en el Art. 4 de la Ordenanza que Determina el Régimen Administrativo de Regularización de Excedentes o Diferencias de Áreas de Terreno Provenientes de Errores de Medición en el Cantón Ambato.- 3. La faja municipal 1 posee cuatro colindantes que son: al Norte con la faja municipal 2 con 15,70m2 metros; al Sur la propiedad del señor Gerardo Darío Atacushi Fonseca con 15,78 metros; al Este la propiedad de los señores López Stanley y Gonzalo Sánchez con 27,82 metros; al Oeste la propiedad del señor Navas Héctor con 28,72 metros, cumpliendo así con lo establecido en el Literal b) del Art. 6 de la Ordenanza para Regular la Enajenación de Fajas Municipales, formando un lote regular con la propiedad del señor Gerardo Darío Atacushi Fonseca.- 4. La faja municipal 2 posee cuatro colindantes: al Norte con la calle Rodríguez Lavandera con 15,70 metros, al Sur la faja municipal 1 con 15,78 metros, al Este la propiedad del señor López Stanley con 1,10 metros, cumpliendo así con lo establecido en el literal b) del Art. 6 de la Ordenanza para Regular la Enajenación de Fajas Municipales.- 5. Se adjunta planimetría con los datos correspondientes.- 6. En concordancia con el Art. 481 del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD), el Art. 883 del Código Civil, y el Art. 110 de la Reforma y Codificación de la Ordenanza General del Plan de Ordenamiento Territorial de Ambato se analiza lo siguiente: a) Las fajas municipales por sus reducidas dimensiones no pueden soportar una construcción independientemente de las construcciones de los inmuebles vecinos, considerando los retiros estipulados en el sector.- b) Las fajas municipales no cumplen con el área mínima del lote para el sector que es de 90 metros cuadrados.-c) El único acceso desde la calle Rodríguez Lavandera al lote con clave catastral 0129080008 es a través de las fajas municipales.- d) No existe planificada ninguna obra municipal en el presente período fiscal.- Por lo antes mencionado se CERTIFICA que el trámite de enajenación **NO SE OPONE AL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**, sin embargo, se deberá adjudicar las dos fajas municipales existentes en el sector con el fin de regularizar el lote del señor Darío Atacushi Fonseca"
- Que, de la planimetría elaborada por la Dirección de Planificación, se desprende que el área a adjudicar tiene una superficie de 54,38 m², dentro de los siguientes: **Linderos Generales:** NORTE: calle Miguel Ángel Asturias; SUR: familia López; ESTE: Lote 1; y, OESTE: Gonzalo Suárez; **Linderos Específicos:** NORTE: calle Rodríguez Lavandera; SUR: Darío Atacushi; ESTE: López Stanley; y, OESTE: Navas Héctor;
- Que, la Dirección de Catastros y Avalúos mediante oficio DCA-VC-18-0976 fechada el 15 de junio de 2018, indica el avalúo del terreno a rematar por un valor de USD 15.499,59, por el área de terreno equivalente a 54,38m²;
- Que, con oficio OPM-FISC-18-3126 de fecha 04 de julio de 2018, la Dirección de Obras Públicas informa: "...con el fin de continuar con este proceso se informa que en esta faja NO se encuentra planificada la construcción de ninguna obra comunitaria Municipal (mantenimiento)";
- Que, la Dirección de Administración y Control de Bienes con oficio DAD-ACB-018-0371 del 19 de julio de 2018, informa: "...Realizada la constatación física de la faja municipal, según podemos evidenciar en la foto, el mismo se halla en el lugar indicado en lo que se refiere a la productividad en este momento no presta ninguna utilidad al Municipio, además existe el informe técnico en el oficio de referencia en el que manifiesta el Departamento de Obras Públicas, que NO tiene previsto realizar ninguna obra comunitaria...";
- Que, la Procuraduría Síndica Municipal mediante oficio AJ-18-2274, del 01 de agosto de 2018, emite el siguiente criterio jurídico: "Conforme se desprende del oficio N.- DP-UPUyV-18-268 del 11 de abril del 2018, suscrito por la Dirección de Planificación, en su parte pertinente indica que el área municipal de conformidad con el Art. 6 de la Ordenanza para Regular la enajenación de fajas municipales, por lo que la



REPÚBLICA DEL ECUADOR
GAD MUNICIPALIDAD DE AMBATO

SECRETARÍA DEL CONCEJO MUNICIPAL

RC-446-2018
Página 4

faja municipal 1 posee cuatro colindantes que son: al Norte, con la faja Municipal 2 con 15,70 metros, al Sur la propiedad del señor Gerardo Darío Atacushi Fonseca con 15,78 metros, al Este la propiedad de los señores López Stanley y Gonzalo Sánchez con 27,82 metros, al Oeste la propiedad del señor Navas Héctor con 28,72 metros; y, la faja municipal 2 posee cuatro colindantes que son: al Norte con la calle Rodríguez Lavandera con 15,70 metros, al Sur la faja municipal 1 con 15,78 metros, al Este la propiedad del señor López Stanley con 1,10 metros; quien por razones técnicas serían los únicos beneficiarios dado que el área municipal es colindante con el predio de los peticionarios y se daría regularidad al lote, por la normativa del sector el área municipal únicamente sería útil al formar un solo cuerpo con el área de los peticionarios (con un área en menos por la afectación), por lo que en cumplimiento a la disposición indicada en el artículo 482 del COOTAD se concluye que la adjudicación directa, debería realizarse a favor de los señores Gerardo Darío Atacushi Fonseca y Elvia Susana Gamboa Guamani por ser los únicos colindantes aptos para esta adjudicación, permitiendo así dar regularidad a la configuración de su inmueble conforme lo prescrito en el artículo 470 literal a) del COOTAD, es decir el lote de los peticionarios, que adquirirían, sería dentro del eje de la calle Rodríguez Lavandera, con lo cual se hará prevalecer sus Derechos Constitucionales plenamente reconocidos en los Arts. 30,31 de la Constitución; además que en dicha propiedad los peticionarios podrían presentar un proyecto de construcción que se ajuste a la normativa del sector, conforme se exige en el artículo 113 de la Reforma y Codificación de la Ordenanza General del Plan de Ordenamiento Territorial de Ambato. En consecuencia y al amparo de los preceptos legales enunciados, ponemos en su conocimiento el expediente de adjudicación directa, de la faja de terreno municipal ubicada en la calle Rodríguez Lavandera con un área de 54,38 m², para que de conformidad con el Art. 423 del COOTAD, se ponga en conocimiento de seno del Concejo Municipal para su deliberación y se proceda a autorizar lo que se detalla en líneas continuas: El Cambio de Categoría de bien de dominio público a bien de dominio privado de la faja de terreno Municipal, detallado en líneas precedentes, ubicada en la calle Rodríguez Lavandera, de la parroquia Huachi Chico, del cantón Ambato, provincia de Tungurahua. La adjudicación directa a favor de los señores Gerardo Darío Atacushi Fonseca y Elvia Susana Gamboa Guamani por ser los únicos colindantes aptos, dando regularidad a la forma del terreno, disponiéndose a las direcciones respectivas procedan con la adjudicación directa, así como a expedir el respectivo título de pago a nombre de los señores: Gerardo Darío Atacushi Fonseca y Elvia Susana Gamboa Guamani conforme lo determinado por la Dirección de Catastros y Avalúos”

RESUELVE

1. Autorizar el Cambio de Categoría de bien de dominio público a bien de dominio privado de la faja de terreno Municipal, con un área de 54,38 m², ubicada en la calle Rodríguez Lavandera, de la parroquia Huachi Chico del cantón Ambato, provincia de Tungurahua.
2. La adjudicación directa a favor de los señores Gerardo Darío Atacushi Fonseca y Elvia Susana Gamboa Guamani, por ser los únicos colindantes aptos, dando regularidad a la forma del terreno, disponiéndose a las direcciones respectivas procedan con la adjudicación directa, así como a expedir el respectivo título de pago a nombre de los señores: Gerardo Darío Atacushi Fonseca y Elvia Susana Gamboa Guamani conforme lo determinado por la Dirección de Catastros y Avalúos. Notifíquese.-

Atentamente,

Dra. Miriam Viteri Sánchez
Secretaria del Concejo Municipal



Adj. Expediente original
c.c. Catastros

Planificación

Registro de la Propiedad

Sec. Ejec. Alcaldía

Interesado

Financiero

RC

MV/Sonia Cepeda
2018-07-30